



Socialnämnden

Yttrande i ärende angående laglighetsprövning enligt kommunallagen; mål nr 1475-17.

Yttrande

Socialnämnden yrkar att Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Bakgrund

Anna-Stina Johansson m.fl. har överklagat socialnämndens beslut 2017-03-22, § 31, vari socialnämnden beslutat att omvandla Pehr Hörbergsgården i Virestad till trygghetsboende med lokaler för hemtjänsten, gemensamhetslokal för de boende samt för aktivering. Om detta ej visar sig vara möjligt ger nämnden socialförvaltningen i uppdrag att avsluta Pehr Hörbergsgården.

Av de klagande är åtminstone Anna-Stina Johansson folkbokförd i Älmhults kommun och är behörig att överklaga beslutet.

Som skäl för sitt överklagande har klaganden anført att beslutet att avveckla Pehr Hörbergsgården inte är förenligt med kommunallagen, att det dessutom strider mot det styrsystem som beslutats av kommunfullmäktige samt att fullmäktige i sin översiktsplan, angivit att det inte finns några planer på att lägga ner några befintliga äldreboenden.

Pehr Hörbergsgården utgör idag en särskild boendeform enligt 5 kap. 5 § socialtjänstlagen för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Boende kan erbjudas till 14 personer.

Kommunfullmäktige har genom den budget som beslutats för 2017 samt plan för 2018-2019 ålagt socialnämnden att göra kraftiga besparingar i sin verksamhet för att uppnå en budget i balans. Socialnämndens beslut tillkom som en del i nämndens översyn av sin verksamhet i syfte att göra effektiviseringar och besparingar.

Motivering

Överklagbarhet

Förvaltningsrätten har inledningsvis att ta ställning till om socialnämndens beslut är överklagningsbart enligt 10 kap. 2 § kommunallagen.

Beslutet är fattat av Älmhults kommuns socialnämnd. Det kan inte sägas vara av "rent förberedande" eller "rent verkställande art". Enligt socialnämndens bedömning är det därför möjligt att överklaga beslutet.

Sakfrågan

Förvaltningsrätten har i sin prövning att ta ställning till om beslutet står i strid med 3 kap. 9 § kommunallagen. Där sägs bland annat att "Fullmäktige beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för

kommunen eller landstinget, främst 1. Mål och riktlinjer för verksamheten, 2. Budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor...”

Frågan om socialnämndens beslut står i överensstämmelse med det styrsystem som beslutats av kommunfullmäktige ligger utanför Förvaltningsrättens område för laglighetsprövning. Det betyder att till exempel ett nämndsbeslut som innebär ”förändring av kommunens serviceutbud i en hel ort” (*citat från styrsystemet*) inte torde kunna bli föremål för laglighetsprövning. En granskning av och bedömning av om ett beslut går stick i stäv med tidigare fullmäktigebeslut torde istället vara en uppgift för kommunens revision.

Samma resonemang beträffande laglighetsprövning gäller uppgiften i kommunfullmäktiges översiktsplan som sålunda också torde vara en fråga för kommunens interna revision.

Därmed återstår en bedömning av lagligheten i socialnämndens beslut i förhållande till kommunallagen. Först kan konstateras att socialnämnden enligt gällande reglemente, § 4, (bifogas) fullgör kommunens uppgifter bland annat enligt socialtjänstlagen.

Socialnämndens beslut om Pehr Hörbergsgården är ett beslut om verksamhet som bedrivs enligt 5 kap. 5 § socialtjänstlagen. Enligt reglementet ankommer det på socialnämnden att fullgöra sådana uppgifter. Med tanke på reglementets utformning kan beslutet inte bedömas stå i strid med kommunallagen.

Slutligen frågan om beslutet att ändra inriktning på Pehr Hörbergsgården med mera uppfyller kommunallagens kriterier att vara *av principiell beskaffenhet* eller annars *av större vikt för kommunen* och att ärendet därigenom är undantaget från socialnämndens mandat och endast får avgöras av kommunfullmäktige.

Pehr Hörbergsgården utgör ett av sex särskilda boenden i Älmhults kommun. Verksamheten erbjuder 14 boendeplatser av kommunens samtliga 179 platser (varav 19 utgör platser för korttidsvård). Även om ett beslut rörande Pehr Hörbergsgården har stor betydelse för människorna i Virestad och dess omnejd berör beslutet endast en marginell del av socialnämndens verksamhet. Beslutet är inte heller av principiell beskaffenhet, som till exempel hade kunnat hävdas om socialnämnden haft för avsikt att inte längre erbjuda bostad i särskilt boende för personer från Virestad med omnejd som haft behov av detta. Det kommer även fortsättningsvis att finnas möjlighet att erbjuda bostad i särskilt boende i Älmhults kommun.

Beslutet kan inte sägas uppfylla kommunallagens definition av ärenden som är undantagna socialnämndens mandat. Beslutet står därför inte i strid med kommunallagen och överklagandet bör därför avslås.



Perarne Petersson
utredare

2014-01-27

REGLEMENTE FÖR SOCIALNÄMNDEN

Antaget av kommunfullmäktige 2011-01-31, § 20.
Reviderat av kommunfullmäktige 2013-03-25, § 20 samt 2014-01-27, § 11.

Sammansättning**1 §**

Socialnämnden består av elva ledamöter och elva ersättare.

Bland socialnämndens ledamöter utser fullmäktige ett presidium bestående av en ordförande, en förste vice ordförande och en andre vice ordförande. Ordföranden och förste vice ordföranden nomineras av majoriteten medan minoriteten nominerar andre vice ordföranden.

2 §**Utskott**

Bland socialnämndens ledamöter och ersättare utser socialnämnden ett utskott bestående av fem ledamöter och fem ersättare. För utskottet ska utses en ordförande och en vice ordförande. Den som innehar uppdraget som ordförande respektive 2:e vice ordförande i socialnämnden är tillika ordförande respektive vice ordförande i socialnämndens utskott.

3 §**Arbetsformer**

För socialnämnden gäller "Arbetsordning för styrelser och nämnder i Älmhults kommun".

4 §**Ansvarsområde**

Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt socialtjänstlagen (SoL) och vad som i lag sägs om socialnämnd med undantag av vad som där sägs om samarbetsavtal, yttranden och avtal som gäller vårdnad, boende och umgänge, MF-protokoll, namnändring, adoptioner, rådgivning och faderskap (1 kap. §4 1 st. och 2 kap 1 § Föräldrabalken angående faderskap faller under Socialnämndens ansvarsområde).

Vidare ansvarar nämnden för följande verksamheter:

- kommunens uppgifter enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade m m (LSS)

- myndighetsutövning beträffande kommunens uppgifter enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade m m (LSS; SFS 1993:387) vad gäller omsorgstagare i åldern 0-18 år

- ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL) samt hemsjukvården enligt avtal med Landstinget Kronoberg

2014-01-27

- kommunens uppgifter om anordnande av färdtjänst inom Älmhults kommun (SFS 1997:736)
- kommunens uppgifter inom riksfärdtjänsten
- kommunens flyktingmottagning, introduktionsersättning och bistånd till flyktingar.
- kommunens uppgifter enligt alkohollagen
- kommunens uppgifter enligt tobakslagen 19 a § punkt 2 b och c
- kommunens uppgifter enligt lag (2009:730) om handel med receptfria läkemedel
- kommunens uppgifter enligt 44 § lotterilagen (yttranden angående spel på värdeautomater).

5 §

Socialnämnden ska också svara för

- de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som fullmäktige beslutar om
- informationsverksamheten inom sitt verksamhetsområde
- regelreformer och regelförenkling inom sitt verksamhetsområde
- effektivisering av administrationen inom sitt verksamhetsområde
- utvecklingen av brukarinflytande inom sitt verksamhetsområde
- att vara personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen (1998:204) inom sitt verksamhetsområde
- vården av nämndens arkiv (närmare bestämmelser om arkivvården finns i arkivreglementet)
- underhåll och förvaltning av lös egendom inom sin förvaltning.

6 §

Ansvar och
rapporterings-
skyldighet

Socialnämnden ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som finns i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Nämnden ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

7 §

Förvaltnings-
enheter

Under socialnämnden lyder förvaltningsenheter i enlighet med fullmäktiges beslut.